

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

### ועדת מכרזים מיום 14.10.18

#### פרוטוקול מס' 31

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר  
מר יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר  
עו"ד מיכל מסטיי, היועצת המשפטית, חברה  
עו"ד איתי טהורי, הלשכה המשפטית, משקיף  
מר חגי אליצור, ראש אגף בכיר, תפוצות, משקיף  
גב' ילנה איזנשטיין, רכזת בכירה תפוצות, משקיפה  
גב' רויטל צרפתי, רכזת הוועדה

### סיווג התקשרות - מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ארגון "לימוד FSU" לצורך הקמת מיזמים קהילתיים ע"י יהודים דוברי רוסית במוקדים שונים בעולם

רצ"ב פנייתה של גב' ילנה איזנשטיין, רכזת בכירה תפוצות:

#### 1. בקשה

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם ארגון "לימוד FSU" (Limud FSU International Foundation Inc. 26-1870256 להלן: "לימוד" או "הארגון"), תאגיד ללא מטרת רווח שהתאגד בדלור ארה"ב, ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך הקמת מיזמים קהילתיים ע"י יהודים דוברי רוסית ב-11 מוקדים שונים בעולם, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

#### 2. רקע כללי

בעידן של ריבוי זהויות וקהילות, הארגונים היהודים הממוסדים מאבדים בהדרגה את הרלוונטיות שלהם בקרב הדור הצעיר של העם היהודי. אחד הקהלים המורכבים ביותר להתמודדות עם התופעה המתוארת הוא קהל יהודים ממוצא רוסי.

בשל הניתוק הכמעט מוחלט מכל מה שקשור בדת ובמורשת ישראל, בתקופת השלטון הקומוניסטי, לרבים מהיהודים דוברי הרוסית בעולם חסר הידע והזיקה ליהדות, מורשת והיסטוריה של העם היהודי. יתרה מכך, רבים מן היהודים דוברי הרוסית אינם מוצאים את מקומם בקרב הקהילות המקומיות או כלל לא מעוניינים להשתייך/להיות חלק מהקהילה עקב הסיבות שפורטו ואין להם מענה בפרויקטים קיימים.

המשרד רואה חשיבות רבה בחיזוק הזהות היהודית והקשר עם מדינת ישראל במיוחד בקרב אנשים צעירים בגילאי 17-45, אשר מהווים את דור העתיד של הקהילה היהודית וההנהגה המקומית של יהודים ממוצא רוסי, ברחבי העולם.

### 3. מטרת ההתקשרות

- הקמת מיזמים הכוללים פעילויות חינוכיות מגוונות, בקרב דוברי רוסית ברחבי העולם. לצורך חיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת ישראל;
  - יצירת חיבור משמעותי בין המשתתפים בפרויקט ובין עצמם ובטווח הארוך בינם ובין הקהילה היהודית המקומית.
- קהל היעד של המיזם הוא צעירים יהודים ממוצא רוסי ממשפחות דוברות רוסית בגילאי 17-45.

### 4. תקופת ההתקשרות

שלוש שנים ושישה חודשים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות (לא לפני 1.1.2019).

### 5. ההיקף הכספי של ההתקשרות

עלות המיזם בכללותו - \$ 2,237,000, כולל מע"מ (ככל שיחול).

- חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יעלה על \$1,118,500, כולל מע"מ (ככל שיחול).
- חלקו של ארגון "לימוד FSU" במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל, בסכום שלא יפחת מ-\$ 1,118,500, כולל מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם "לימוד FSU", בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5.

### 6. עיקרי תכנית העבודה

- במסגרת המיזם מוצע להקים 11 אזורים ליוזמות מקומיות בקהילות. המיזמים יהיו בתחומים: חינוך, דיגיטציה, חברה, תרבות, רוח ועוד. כל היוזמות יפעלו לחיזוק זהות יהודית או קשר לישראל. קריטריונים מרכזיים לעידוד היוזמות השונות בתחומים הבאים:
- א. יוזמה מהתחום החברתי – פעולה שמטרתה לחבר בין אנשים - חברי הקהילה היהודית המקומית – 15% מכלל היוזמות האזוריות.
  - ב. יוזמה מהתחום של לימודי יהדות וישראל – פעילות חינוכית שעיקרה למידה של טקסטים, ספרות, מנהגים, מורשת, היסטוריה, פילוסופיה, אתיקה, תרבות ועוד – כל היבטיו של עולם התוכן היהודי והישראלי – 60% מסך היוזמות ( 35% ליוזמות של לימודי יהדות ו- 25% ליוזמות לימודי ישראל).
  - ג. יוזמה מהתחום של עשייה למען הזולת בהתאם לערכים היהודים. פעולה שמטרתה להביא לידי ביטוי ערכים יהודים בולטים תוך עשייה למען הזולת, בקרב הקהילה היהודית המקומית, לרבות שכבות מוחלשות של הקהילה – 25% מסך היוזמות.

**שלבם בביצוע המיזם :**

1. פרסום קול קורא להגשת הצעות לפרויקטים קהילתיים- קביעת קריטריונים מוגדרים : מי רשאי להגיש הצעה, מהות הפרויקט וסטנדרטים בהם הפרויקט אמור לעמוד.
2. סינון בקשות ברמה מקומית ע"י אנשי השטח הרלוונטיים, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהסכם- העברת הבקשות לוועדת ההיגוי וייעוץ לוועדת ההיגוי.
3. ועדת ההיגוי- המורכבת מאנשי המשרד ולימוד FSU- בחינת ההצעות ואישור/דחיית הפרויקטים.
4. כנסים אזוריים להנחיית היזמים המקומיים ומתן כלי עזר ליישום הפרויקטים והפעלתם
5. תיקון ההצעות במידת הצורך והגשת תכנית עבודה לפרויקט יחד עם התקציב לוועדת ההיגוי.
6. אישור תכנית העבודה והתקציב בוועדת ההיגוי.
7. תחילת ביצוע מיזמים קהילתיים.
8. ימי עיון מקומיים של הכוונה ליזמים במידת הצורך.

אורך כל פרויקט כשנה לפחות (רק במקרים חריגים מאוד יאושר מיזם שהוא לטווח קצר יותר). במידה והפרויקט מצליח, ועדת ההיגוי רשאית להאריך את פעילות הפרויקט. מדי שנה יפורסם קול קורא לעידוד יזמות חדשה ומעניינת.

**7. יעדים**

מס'	המעבדה	מקומות מרכזיים לקיום פעילות	כמות משתתפים צפויה בשנה א'	כמות משתתפים צפויה בשנה ב'	כמות משתתפים צפויה בשנה ג'	כמות משתתפים צפויה ל-3 שנים
1	מוסקבה	מוסקבה וערי השדה	600	800	1,000	2,400
2	אוקראינה	קייב, אודסה, לבוב, אוז'גורוד, דנפרו, חרקוב	600	800	1,000	2,400
3	ניו יורק והחוף המזרחי	ניו יורק, בוסטון, ניו ג'רזי, פילדלפיה, וושינגטון	400	500	600	1,500

1,200	500	400	300	סנט פטרבורג וערי השדה	סנט פטרבורג וצפון מערב רוסיה	4
650	230	220	200	קשינב, בלצי	מולדובה	5
1,050	400	350	300	מינסק, ויטבסק, ברסט, בוברוייסק	בלרוס	6
1,900	750	650	500	טורונטו, מונטריאול, וונקובר	קנדה	7
750	300	250	200	קזאן, יקטרינבורג, ניז'ני נובגורוד, סמרה וסרטוב	אזור וולגה- אורל (מרכז רוסיה)	8
650	230	220	200	סידני, מלבורן	אוסטרליה	9
1,500	600	500	400	לוס אנג'לס, סן פרנסיסקו, עמק הסיליקון, סיאטל	החוף המערבי של ארה"ב	10
1,650	700	550	400	לונדון, ווינה, ברלין, פריז ועוד	אירופה	11
15,650	6,310	5,240	4,100			סה"כ 11

#### 8. השותף למיזם

ארגון "לימוד FSU" הינו פרויקט בינלאומי הפונה אל קהל יעד של יהודים דוברי רוסית בעולם. בזכות העקרונות של לימוד FSU והגישה הנכונה לקהלים אלו והעובדה שרובו ככולו מבוסס על

מתנדבים, הוא מעניק תחושת שייכות ובעלות - לאותן קהלים מודרים ונותן מקום מכבד ועשיר לזהויות המורכבת והייחודית שלהם.

לימוד FSU הוא מפגש חינוכי ותרבותי המיועד לכל מי שמעוניין להשתתף בחוויית למידה רב-תחומית, באמצעות כנס שנתי. הכנסים מיועדים ליהודים בני כל הגילאים ובני כל הזרמים הקיימים ביהדות. הכנסים מתקיימים אחת לשנה באזורים בהם יש ריכוז רב של יהודים דוברי רוסית.

היתרון של "לימוד FSU" לעומת ארגונים יהודיים אחרים הינו מובהק, ונובע מהטולרנטיות וההבנה של המורכבות של יהדות פוסט סובייטית ומעניק לארגון גישה ייחודית לקהל היעד, אשר מכיר וסומך על המסגרת, הפעילות ומרכיביה, משתתפיה, מפעיליה, ואיכותה. מעבר לכך, בזכות ניסיונו ותדמיתו המוכחת הוא מוריד במידה רבה את רמות החשש והחשד הנפוצים בקרב רבים מהיהודים דוברי הרוסית כלפי ארגונים יהודים בפרט, וממסריהם בכלל, כלומר כל אותם הדברים שמהווים את החסמים הגדולים ביותר של שילוב קהל היעד בפעילות יהודית בתפוצות במשך שנים.

מבדיקה שביצענו נראה כי מלבד "לימוד FSU" יתר הארגונים הפועלים ב"זירה" של יהודים דוברי הרוסית לא הצליחו לפנות לאוכלוסייה רב גילאית (כפי שאנו מבקשים לעשות במסגרת המיזם) באזורים שונים בעולם, לייצור תחושה של קהילה והרצון להמשיך בפעילות בדומה למה שלימוד FSU יכולים להציע עבור המשתתפים במסגרת הפעילות שלהם.

בכוונת המיזם לנצל את התשתית האנושית הקיימת של כנסי "לימוד FSU", את הידע וההשפעה שיש לארגון על קהלים רבים של יהודים דוברי רוסית מכל העולם וכמו כן את היכולת המוכחת של המתנדבים לבנות ולבצע מיזמים חברתיים בכדי להעמיק ולהרחיב משמעותית ולתעל את הידע והחיבור לזהות היהודית שלהם ולמדינת ישראל.

## 9. נימוקים לסיווג הפרויקט כמיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות ואיגרון לימוד FSU הינו הארגון היחיד אשר מצליח להיות פלטפורמה חינוכית-חברתית בעלת רלוונטיות רב-דורית שנותנת ביטוי מגוון לחיים יהודים משמעותיים, לחיבור ליהדות ולישראל לקהל היהודי דובר הרוסית בכל הגילאים ובכל העולם. להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5:

- **המחויבות לביצוע הפעילות** - המשרד רואה כחובתו לבצע את הפעילות הנ"ל גם ללא "לימוד FSU" במסגרת קידום מטרות המשרד. הפרויקט ישרת את יעדי המשרד לחיזוק הזהות היהודית בתפוצות וחיזוק הקשר עם ישראל בקרב יהודים דוברי רוסית בעולם.
- **היזמה לביצוע הפעילות** - היזמה לקיום הפעילות הינה יוזמה בלעדית של המשרד והאינטרס העיקרי לביצועה הוא של המשרד. המשרד היה זה שפנה לארגון ולא להיפך.
- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - הפעילות במסגרת הפרויקט תהיה מוכוונת ומוגדרת ע"י המדינה. המדינה תהיה מעורבת בקביעת התכנית, בבניית התכנית ובגיוס צוות המטה. המשרד יפקח מקרוב על הפעילות באמצעות דו"חות ביצוע, משובים וועדות היגוי. ההכרעות בוועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמה.
- **שיקולים נוספים** - למדינה תהיה בעלות על התכנים והתוצרים של התוכנית.

## דיון:

**מיכל:** המשרד מפעיל בימים אלו את פרויקט "הקהל" - מיזם משותף עם ארגון חזון, העוסק בהקמת קהילות משימתיות ברחבי התפוצות. האם לא ניתן לכלול את הפרויקטים במיזם המוצע בתוך פרויקט "הקהל"? ואם לא, האם ארגון חזון יכול גם הוא לבצע את הפרויקט?

**חגי:** לא ניתן להכליל את המיזם בפרויקט "הקהל" שמטרתו לבנות קהילות משימתיות שיתקיימו לאורך שנים עם מספר משתתפים מוגדר. מטרת המיזם עם לימוד FSU שונה באופיו מהפרויקט עם חזון, היות והפעילות אינה מתיימרת ליצור קהילות אלא להיות לקטליזטור אשר יעורר/יעניין את המשתתף להתחבר לזהות היהודית שלו ולקשר עם מדינת ישראל ואולי אף לפעילויות יהודיות המתקיימת באזור.

**מיכל:** אבקש שיהיה מערך בקרה מוקפד כך שלא יהיו משתתפים הלוקחים חלק בשני הפרויקטים. **ילנה:** היחידה המקצועית מתחייבת לעשות סנכרון בין הרשימות של שני הפרויקטים על מנת למנוע השתתפות של אותם האנשים בשני המיזמים.

**חגי:** לגבי בקרת הפרויקט, חשוב לציין כי ישנו קושי אובייקטיבי בפרויקט זה מבחינת החוק במקומות אלו והרגישות להעברת מידע אישי של המשתתפים שימש לבקרה ולכן לא נוכל להשתמש בחברה שתזכה במכרז המחקר שלנו ונצטרך חברה שפועלת שם. לצורך כך הוקצב סכום של \$45,000. תהיה עדיפות לקחת חברה חיצונית ישירות ע"י המשרד, אולם אם הדבר יתקל בקשיים נשתמש בתקציב זה לשכירת חברה חיצונית ע"י הספק. החלטה בדבר שכירת חברה חיצונית ע"י הספק תעשה באישור חשב ויועמ"ש.

## החלטה

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם ארגון "לימוד FSU" - Limud FSU International Foundation Inc. 26-1870256, בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך הקמת מיזמים קהילתיים ע"י יהודים ממוצא רוסי ממשפחות דוברות רוסית ב-11 מוקדים שונים בעולם, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

## הערות ונימוקים:

1. הוועדה בתנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווג את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.
2. **פרסום במנו"ף:** בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.

3. תצהיר מקורות מימון מטעם "לימוד FSU", הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

משקיף/ה	יועצת משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
ילנה איזנשטיין, רכזת בכירה תפוצות	מיכל מסטיי, עו"ד	יונתן בצלאל, ס' חשב	דביר כהנא, מנכ"ל	שם
13.01.2018		14.1.18		תאריך
			צבי נטף	חתימה